

Postadres Postbus 8456, 1005 AL Amsterdam

Aan de leden van de Vaste Commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Datum	Uw kenmerk
28 maart 2011	
Ons kenmerk	Telefoonnr.
Onderwerp	E-mail
Inbreng FNV ten behoeve van AO	

Geachte dames en heren,

Ten behoeve van een Algemeen Overleg van de Vaste Kamercommissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid onder andere inzake de 'Invulling hoofdlijnen taakstelling SZW-domein 2012-2015' (kamerstuk 32500-XV-75 d.d. 14 maart 2011) op 6 april aanstaande wil de FNV haar opvattingen en vragen ten aanzien van de beleidsmaatregelen uit het bovengenoemde stuk aan u voorleggen. De omvang en de diversiteit van de aangekondigde maatregelen maakt dat niet op elk punt wordt ingegaan maar dat onze reactie zich op hoofdlijnen toespitst.

Algemeen

De FNV vindt het reëel dat vooral in tijden van bezuinigingen gekeken wordt naar efficiencywinst in de uitvoering van de sociale zekerheid en het arbeidsmarktbeleid. Maar de FNV maakt zich grote zorgen over de effectiviteit van de voorgenomen maatregelen. Bezuinigen op budget en personeel betekent dat er taken in de uitvoering zullen moeten verdwijnen. De FNV is zeer ongelukkig met de keuzes die het kabinet hier maakt en betwijfelt of instituties als het UWV en de SVB, zoals het kabinet stelt 'op goede wijze blijven functioneren'. Door de voorgestelde bezuinigingen bij UWV en SVB wordt de suggestie gewekt dat de efficiency (nog) niet optimaal is, terwijl bij vorige bezuinigingsrondes al de nodige efficiency maatregelen zijn doorgevoerd. Nu rest alleen nog maar snijden in personeel en het terugdringen van dienstverlening aan cliënten. Wij zijn in algemene zin de mening toegedaan dat door deze voorstellen de dienstverlening aan werkzoekenden tot beneden een aanvaardbaar minimum zal worden beperkt, dat het (regionale) arbeidsmarktbeleid verder wordt verzwakt en dat de betrokkenheid en invloed van sociale partners op de uitvoering en toezicht van de sociale zekerheid en het arbeidsmarktbeleid verder wordt teruggedrongen. Al deze punten zijn voor ons onverteerbaar.

Dit kabinet bezuinigt fors op de meest kwetsbaren in de samenleving. De FNV wijst dit sterk af. Ten aanzien van de voorgenomen bezuinigingen moet de vraag worden gesteld of de onlangs gepubliceerde cijfers van het CPB, waarin zichtbaar is dat de overheidsfinanciën zich sneller herstellen dan verwacht, niet tot een aanpassing van de gekozen koers zou moeten leiden. Door het tempo en mate van de bezuinigingen te verlagen kan worden ingespeeld op het natuurlijke verloop binnen organisaties als het UWV of het ministerie en is er geen aanleiding voor gedwongen ontslagen waardoor mogelijkerwijs kosten bespaard blijven.

Redesign UWV

De voorliggende beleidsmaatregelen betekenen een forse koerswijziging voor het UWV. De precieze uitwerking zal later volgen maar duidelijk is dat het UWV en SVB in de periode 2012-2015 een bedrag

zullen moeten bezuinigen dat oploopt tot structureel €288 miljoen in 2015. Dit bedrag vloeit voort uit het regeerakkoord en telt samen met de bezuinigingen die het vorige kabinet voor deze periode al aankondigde op tot €410 miljoen in 2015. De maatregelen leiden tot minder ambtenaren: er verdwijnen honderden arbeidsplaatsen bij het departement en bij de SVB, en duizenden bij het UWV. Deze bezuinigingen hebben grote gevolgen voor de dienstverlening aan werkzoekenden. De effectiviteit van de re-integratie lijkt daarmee verloren te gaan. Door de bezuinigingen zal het UWV in elk geval de volgende diensten niet meer leveren:

-Dienstverlening WW-ers:

- Face to face gesprekken met WW-ers in de eerste 3 maanden van WW
- Face to face dienstverlening voor 90% van de WW-klienten tussen 3 en 12 maanden WW
- Face to face dienstverlening aan WW-ers die langer dan 12 maanden werkloos zijn

-Dienstverlening WWB

- Papieren intake WWB

-Tijdelijke projecten:

- Bijdrage aan het Actieplan Jeugdwerkloosheid
- Schoolverlatersactiviteiten met ROC's
- LeerWerkloketten
- Talent 45+
- Inburgering
- Laaggeletterdheid
- Servicepunt Hoger Opgeleide Allochtonen

-Daarnaast verdwijnen activiteiten gericht op werkgevers.

De FNV heeft zoals gezegd grote zorgen met betrekking tot de dienstverlening voor werkzoekenden. De dienstverlening wordt dusdanig afgebouwd of beter gezegd teruggebracht tot e-dienstverlening dat van ondersteuning eigenlijk geen sprake meer is. Een aantal mensen zal aan e-dienstverlening genoeg hebben, maar dat zijn doorgaans niet de mensen die langdurig klant van UWV zijn. De inschatting dat 90% van de klienten het met e-dienstverlening moet doen en slechts 10% persoonlijke begeleiding nodig zal hebben is erg optimistisch. Bij de WW-gerechtigden leert de ervaring dat het eerder tegen de 50-50% zijn. 50% van de WW-ers is boven de 45 jaar en het is onwaarschijnlijk dat e-dienstverlening hier een gedegen oplossing biedt. Bij de WGA ligt dit weer geheel anders. Onderzoek laat zien dat werkloosheid zo snel mogelijk moet worden aangepakt omdat de werkhervattingkans in de eerste maanden het grootst is. De minister stelt nu voor de eerste 3 maanden niets te doen, dan 9 maanden e-coaching en daarna blijft het onduidelijk wat nog aan dienstverlening wordt aangeboden. Kan de minister uitleggen hoe hij ziet dat door deze maatregel meer mensen aan het werk gaan? De FNV ziet de effectiviteit van de werktoeleiding verder onder druk komen en constateert dat met name de zwakste groepen op de arbeidsmarkt hinder zullen ondervinden van de verschraving van de dienstverlening.

Door de dienstverlening te minimaliseren en de toeleiding naar werk feitelijk aan de markt over te laten hebben wij grote zorgen of het participatiedoel wel behaald kan worden. Voor de FNV staat dienstverlening aan de werkzoekende centraal. Dat betekent dat de werkzoekende actief, persoonlijk geholpen wordt op weg naar duurzaam werk. Duurzaam is hierbij een baan voor ten minste een jaar tegen een normaal minimum- (of cao) loon. Wij zouden graag zien dat het huidige pakket aan ondersteuningsvoorzieningen sterk wordt vereenvoudigd door het los te koppelen van de uitkeringen. Er zou één pakket van re-integratiemaatregelen moeten komen dat voor iedereen geldt die ondersteuning nodig heeft om aan het werk te komen. Dat pakket moet wettelijk worden vastgesteld. De mogelijkheden van werkzoekende en de arbeidsmarkt zouden de inzet van de ondersteuningsvoorzieningen moeten bepalen. Dit betekent automatisch dat bezuinigingen geen gevolgen mogen hebben voor de kwaliteit van dienstverlening aan de werkzoekenden.

De FNV is van mening dat de expertise die nu bij het UWV aanwezig is niet moet worden weggegooid. Voor het UWV is een grote rol voorzien in het laten stijgen van de arbeidsparticipatie van ouderen. Als dit kabinet de mening is toegedaan dat er langer doorgewerkt wordt dan is het onverantwoord de hiertoe meest geschikte infrastructuur te laten verdwijnen. Uitvoering van de afspraken zoals die in de Stichting van de Arbeid zijn gemaakt over arbeidsparticipatie ouderen worden wat betreft de werkzoekenden en het beoogde werkgelegenheidsplan ernstig belemmerd. Denk hierbij aan de noodzakelijke ondersteuning en begeleiding van ervaren werkzoekenden en de netwerken 55+. Naast de reguliere re-integratie heeft het UWV een grote rol in belangrijke trajecten maar ook bijvoorbeeld in van werk- naar- werktrajecten. De FNV vraagt zich af of het kabinet werkelijk de intentie heeft deze nuttige werkzaamheden te beëindigen.

De FNV is niet overtuigd dat de voorgenomen maatregelen effectief zijn. Voor ons zijn het verhogen van de arbeidsparticipatie en het aan het werk krijgen van werkzoekenden de kerndoelstellingen. Vanuit dat doel zijn de sociale zekerheid en de re-integratie effectieve investeringen die zichzelf terugbetalen en ten gunste komen aan de samenleving. Vanuit kosten oogpunt is het zeer de vraag of de geplande maatregelen uiteindelijk wel de besparingen opleveren waar de minister op rekt. Door het redesign van het UWV (zie onder) is het zeer de vraag of een groter gedeelte van de werkzoekenden aan de slag zal komen. Het is allerm minst ondenkbaar dat het totaalbedrag aan uitkeringen groeit omdat door het verdwijnen van de ondersteuning van werkzoekenden minder mensen zelf een plek op de arbeidsmarkt weten te veroveren. Daarnaast laat het onderzoek 'Kosten en resultaten van re-integratie' uit 2010 van SEO zien dat het laten uitvoeren van UWV-taken door gemeenten tot 10 keer duurder is. Voor de FNV moet effectiviteit van de dienstverlening altijd voorop staan. Met deze bezuinigingen raakt die effectiviteit uit het zicht.

De FNV ondersteunt het toewerken naar 30 vestigingen met daarop publiekprivate samenwerking met gemeenten en sociale partners. Dit betekent onzes inziens niet automatisch dat ook 70 werkpleinen geschrapt kunnen worden. De beoogde 30 vestigingen kunnen worden aangemerkt als economische arbeidsmarktregio's. Voor de uitvoering en de dienstverlening aan werkgevers en werkzoekenden moet het niveau minimaal op de nu gehanteerde 100 vestigingen liggen. We hebben grote zorgen over de rol van de uitzendondernemingen. De precieze positie is in de voorstellen onduidelijk. Wordt de toeleiding naar werk nu volledig aan de markt overgelaten? Hoe wordt daar toezicht op gehouden? Onduidelijk is ook wat de kosten hiervan zijn en of dit ook nog consequenties met zich draagt voor de materiewetten. Met andere woorden: wordt uitzendwerk nu ineens passende/gangbare arbeid? Dat is voor de FNV onacceptabel.

Wij zien een toenemende tweedeling op de arbeidsmarkt. Als duurzame arbeidsparticipatie als doelstelling wordt losgelaten zal de tweedeling zich verdiepen. Vanuit het oogpunt van Gewoon Goed Werk zullen wij ons daar tegen verzetten. Zoals bekend is het doorstroom percentage naar vast werk vanuit een uitzendbaan bijzonder laag. Flexibele arbeid geeft een geringe kans op permanente arbeidsparticipatie.

Evaluatie Wet SUWI

Ten aanzien van de wettelijke verplichting de Wet SUWI te evalueren wordt in het voorliggende stuk opgemerkt dat gezien de ingrijpende wijzigingen die in de wet nodig zijn om de voorstellen mogelijk te maken de minister wenst af te zien van evaluatie. De FNV vindt dit een gotspe. Juist om een betere inschatting te kunnen maken van het mogelijke effect van deze voorgenomen wijzigingen is het cruciaal de evaluatie uit te voeren. Nu voorbij gaan aan de lessen uit het verleden is onverstandig. De dienstverlening aan werkzoekenden wordt vrijwel beperkt tot e-dienstverlening terwijl er geen basis aan ten grondslag ligt dat e-dienstverlening effectief is. Ook internationaal is daar geen bewijs voor. De Wet SUWI was bij invoering een zogenoemd Groot Project waar de Kamer nadrukkelijk toezicht op eiste. Nu afzien van de evaluatie is merkwaardig en gaat voorbij aan de plicht die de Kamer hier heeft.

Gezien onze grote zorgen met betrekking tot de effectiviteit van de dienstverlening na deze ingrepen dringt de FNV dan ook met klem aan op een spoedige evaluatie van de Wet SUWI.

Betrokkenheid sociale partners/ Raad voor Werk en Inkomen (RWI)

De FNV ziet graag een grotere rol en regie voor de sociale partners in de uitvoering van de sociale zekerheid en het arbeidsmarktbeleid. De verknoping van het regionale en het sectorale domein hebben een aantoonbare meerwaarde en de sociale partners zijn daarvoor onontbeerlijk. Ook vanuit het oogpunt van toezicht en transparantie op de arbeidsmarkt en de re-integratiemarkt is er alle reden

de positie van de sociale partners in de uitvoering te versterken. De FNV wijst erop dat de Raad voor Werk en inkomen het enige adviesorgaan is waar sociale partners om tafel zitten met gemeenten.

In het verleden waren er tal van instituties die voor de totstandkoming van het regionale arbeidsmarktbeleid moesten zorgen. Deze zijn zo goed als verdwenen. Onderzoek (o.a. van de RWI) laat zien dat van regionaal arbeidsmarktbeleid nog niet echt sprake is. Het is zaak dat het regionale arbeidsmarktbeleid krachtig wordt vormgegeven met sectorale betrokkenheid. Juist in een opnieuw gewijzigde structuur zal sprake moeten zijn van invloed van sociale partners op het arbeidsmarkt- en werkloosheidsbeleid. De FNV is van mening dat sociale partners in een opdrachtgeverspositie zouden moeten komen t.o.v. UWV met betrekking tot de uitvoering van de WW. De sectorale arbeidsmarktbelangen moeten op het niveau van de arbeidsmarktregio's worden geborgd en gefaciliteerd in plaats van ze vrijblijvend over te laten aan de welwillendheid van de gemeenten.

Ten aanzien van de stopzetting van de subsidie voor de RWI heeft de FNV stevige bedenkingen. Ook hier geldt dat evaluatie van de wet SUWI daar antwoord op zou moeten geven. Daarnaast voeren wij graag de volgende argumenten aan om voor instandhouding van de RWI te pleiten:

- Juridisch gezien is het de vraag of het budget van een bij wet opgericht orgaan met wettelijke taken zomaar op nul kan worden gezet zonder de wet aan te passen.
- Beleidsmatig is het de vraag of het klopt dat de taken van de RWI volbracht zijn en dat de Raad in die zin geen meerwaarde meer heeft. De RWI levert erg veel producten die in de uitvoering benut worden. Het vergt een evaluatie van het gebruik van die producten om er een inhoudelijk oordeel over te kunnen geven.

Het op nul zetten van het RWI-budget is een visieloze bezuiniging. Als onderdeel van de Wet SUWI kan eerst aanpassing van de rol van de RWI sprake zijn na een evaluatie van de Wet SUWI. Hierbij merkt de FNV op dat het kabinet tornt aan meerdere wetten en instituties waarbij de FNV en overige sociale partners betrokken zijn bij regionaal arbeidsmarktbeleid (Kamer van Koophandel, provinciale SER'en) en sectorale sociaaleconomisch beleid (PBO), waarbij optimale afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt wordt bevorderd. Deze instituties afschaffen of beperken zonder toekomstvisie op de totstandkoming van een goed functionerend regionaal en sectoraal arbeidsmarktbeleid is onverantwoord.

Aanpassing van de vormgeving van betrokkenheid van sociale partners is denkbaar. Maar het eenzijdig schrappen van de RWI en (de beperking van) andere instituties zonder duidelijke visie is niet acceptabel

Vereenvoudiging WIA

Onder de noemer "Vereenvoudigen van de WIA" worden in de brief "Invulling hoofdlijnen taakstelling SZW 2012-2015" de volgende punten genoemd:

- Het kostendekkend maken van backoffice-activiteiten door UWV voor eigenrisicodragers in de WGA.
Het UWV verricht de keuring voor werknemers die bij eigen risicodragers werken, gratis. Op zich kunnen wij ons vinden in een vergoeding voor de keuring maar de vraag is echter of dit juridisch haalbaar is aangezien de keuring door UWV wettelijk verplicht is.
- Het meer kostendekkend maken van deskundigenoordelen UWV voor werkgevers en werknemers.
Een deskundigenoordeel aanvragen kost nu € 50,--. Dat is dus bij lange na niet kostendekkend. Echter de prijs van een deskundigenoordeel mag ons inziens niet zo hoog zijn dat mensen ervan afzien hun recht op dat vlak te halen. Verhoging van de kosten aan werknemerskant zijn niet acceptabel. Dat vergroot louter de drempel.

- Het bezien of efficiency kan worden bereikt bij het toetsen van re-integratieverslagen, bijvoorbeeld door de verslagen selectiever te toetsen of door het opleggen van één format voor de re-integratieverslagen door werkgevers.
Aan administratieve processen kan gesleuteld worden, maar selectiever toetsen lijkt geen goed idee vanwege de zorgvuldigheid van de re-integratie per individu.

Inkomenseffecten AOW en ANW

Onder het motto 'vereenvoudiging wet-en regelgeving' worden een aantal voorstellen gedaan om in totaal €8,3 miljoen te bezuinigen op uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank. Deze bezuinigingen zullen echter, naast effecten op de uitvoering, ook inkomenseffecten hebben voor een beperkte groep mensen met AOW en ANW. Het betreft hier in het bijzonder de vereenvoudigingvoorstellen rond deze regelingen. De FNV vindt het opmerkelijk dat er in deze brief toch ook bezuinigingen op uitkeringen worden doorgevoerd en zou graag zich willen hebben hoe groot de inkomenseffecten zullen zijn.

SVB en grensarbeid

De FNV stelt vast dat als gevolg van de aangekondigde bezuinigingen op de SVB de dienstverlening aan grensarbeiders direct geraakt wordt. De grensarbeider wordt benadeeld en de voorgenomen besluiten zullen uiteindelijk een mobiliteitsremmend effect hebben.

Het betreft in dit geval vooral Bureau Belgische en Duitse Zaken. Beide bureaus spelen een essentiële rol bij de belangen behartiging van grensarbeiders maar ook voor werkgevers die grensarbeiders in dienst hebben of willen nemen om hen te loodsen door de ingewikkelde materie waarin de grensarbeider terecht komt wanneer deze besluit in het buurland werkzaam te worden. In sommige gebieden van ons land zoals Zeeuws Vlaanderen zijn werknemers vanuit geografie al snel aangewezen op een betrekking in het buurland. Ook zien we regelmatig een onderneming verhuizen over de grens waardoor werknemers ineens grensarbeider worden.

De wereld van deskundigen op het gebied van grensarbeid is klein. Daarom werken deskundigen uit verschillende organisaties nauw met elkaar samen om deskundigheid te delen en zodoende grensarbeiders kundig (emanciperen) te maken zodat het vrij grensverkeer optimaal kan verlopen. BBZ en BDZ spelen in het vergroten van deskundigheid en emancipatie van grensarbeiders een grote rol. Dit onder andere door het bijdragen aan scholing van derden aan grensarbeiders of aan dienstverleners voor grensarbeiders.

Arbeidsomstandigheden

De FNV heeft met betrekking tot de voorgenomen plannen op het terrein van arbeidsomstandigheden de volgende opmerkingen:

Normale risico's

In de brief meldt de minister dat de betrokkenen, werkgevers en werknemers, zelf verantwoordelijk worden voor de 'normale' risico's. Wat met deze aanduiding bedoeld wordt is geheel onduidelijk. In 2004 heeft er binnen de SER, in het kader van de Evaluatie Arbo-wet een uitvoerige discussie plaatsgevonden over een mogelijke indeling in lage en hoge risico's. Zowel de wetenschappelijke wereld als sociale partners in de SER achten een dergelijk scheiding onzinnig en onmogelijk. De term 'normale' risico's lijkt eveneens onder deze conclusie te moeten worden geplaatst. Voor de FNV zijn normale risico's, risico's waarop werknemers invloed kunnen uitoefenen. Nu wordt het begrip normale risico's opgerekt tot risico's waarop werknemers geen invloed uit kunnen oefenen en dat is een aanvechtbare benadering.

Geen hogere boetes, minder controles, laagste aantal inspecteurs?

De FNV betreurt het dat voor wat betreft overtredingen op het terrein van arbeidsomstandigheden schijnbaar geen hogere boetes worden opgenomen in de plannen. Wat nog meer zorgen baart is dat Nederland op dit moment slechts 210 inspecteurs op het terrein van arbeidsomstandigheden telt. Zo zijn er momenteel slechts een 6 –tal fte's beschikbaar vanuit de Arbeidsinspectie ten behoeve van asbestcontroles. Ook het niveau van kennis dreigt een probleem te worden, zo is het maar de vraag welke inspecteur bijvoorbeeld een gedegen inspectie zou kunnen doen in een bedrijf waar gewerkt

wordt met nanodeeltjes. De FNV maakt zich zorgen over het kennisniveau van de inspectiedienst. Het is overigens de vraag of Nederland met dit arsenaal aan inspecteurs nog voldoet aan ILO-verdrag 85. Nederland heeft momenteel het laagste aantal inspecteurs van Europa en de kans op inspectie ligt in Nederland gemiddeld op eens in de dertig jaar.

Dat ook de controle en handhaving van nette betaling van het minimumloon maar ook bijvoorbeeld de inlenersaansprakelijkheid zal afnemen bevreemdt de FNV zeer. Dat staat in schrill contract met de ferme woorden die de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid op de Arbeidsmarktconferentie van 28 maart jongstleden en ook in het parlement uitsprak. Wij hadden stellig de indruk dat 'handhaving van bestaande regels' bij dit kabinet juist hoog in het vaandel stond. De minister noemt in de beleidsmaatregelen enkele malen een 'afdoende handhavingniveau', zonder daarbij aan te geven wat dat is. De FNV is zeer benieuwd naar de definitie van dit begrip.

Selectiever onderzoek/ Minder budget Nederlands Centrum voor Beroepsziekten en Gezondheidsraad
De minister heeft het voornemen om selectiever onderzoek te doen naar klachten, bedrijfsongevallen en sectoren. Er zullen bovendien (nog) minder zaken per jaar worden uitgevoerd. Met dit voornemen dreigt het totaal beeld dat de Arbeidsinspectie heeft van werkend Nederland te verdwijnen. Het niet meer in behandeling nemen van bepaalde typen ongevallen leidt tot minder preventie, omdat de kans dat het risico wordt weggenomen of wordt aangepakt uit het zicht en pakket van de Arbeidsinspectie verdwijnt. Zo bleek bijvoorbeeld dat het aantal ongevallen in 2009 met 10% was gestegen ten opzichte van 2008. Ook het aantal klachten was in dat jaar met 40% gestegen. Dat is uiteraard belangrijke beleidsinformatie die onontbeerlijk is voor het nemen van maatregelen. Het voornemen van de minister is voor de FNV onbegrijpelijk nu momenteel zoveel gewicht wordt gegeven aan een begrip als duurzame inzetbaarheid. Zeker als daarbovenop nog eens de wens bestaat om flink te korten op het Nederlands Centrum voor Beroepsziekten. Het NcvB is in Nederland 'de' instantie die (toenemende) risico's in de werkende samenleving signaleert en daardoor hiaten in preventie en beleid zichtbaar maakt. Een NcvB met nog minder budget verliest in ieder geval een belangrijk deel van haar functie. Dat geldt overigens ook voor de Gezondheidsraad, een internationaal hoog aangeschreven instituut dat onlangs haar waarde op dit terrein weer eens bewees door te waarschuwen voor de nog grotere risico's van asbestdeeltjes en strengere grenswaarden voor deze stof voorstelt.

Schrappen ARIE-regeling

Wat betreft chemische stoffen is de FNV bijzonder bezorgd over de voornemens van de minister. Met het ongeval van ChemiePack nog vers in het geheugen, waar thans de mijnenendans over aansprakelijkheid wordt opgevoerd en waarbij de kans bestaat dat de burger mag betalen voor de ontstane schade, heeft de minister het voornemen de ARIE-regeling te schrappen, een regeling waar 350 bedrijven aan moeten voldoen. Recent hebben sociale partners in de SER over deze regeling een advies opgesteld; sociale partners vinden deze regeling van groot belang als instrument om risico's te beperken. Heel recent heeft staatssecretaris Atsma gezegd zich grote zorgen te maken over de chemische veiligheid in de sector: 23 bedrijven bleken onveilig. Het voornemen tot het schrappen van de ARIE regeling staat dus haaks op de bevindingen uit de praktijk en lijkt te worden ingegeven door het tekort aan bekwame arbeidsinspecteurs en de behoefte om koste wat het kost te willen bezuinigen. Tegen het licht van de actualiteit, acht de FNV een uitbreiding van de afdeling als 'Major Hazard Control' van de Arbeidsinspectie zeer verstandig: dus geen 'cavia-cops', maar een sterke Arbeidsinspectie is ons advies.

Stoppen met monitoring en voortgangsrapportages

De minister is voornemens te stoppen met monitors en voortgangsrapportages, ook op het terrein van arbeidsomstandigheden. De vraag rijst vervolgens op welke wijze de minister zijn beleid op dit terrein wil bijstellen daar waar dat nodig mocht zijn. Zonder dergelijke monitors zullen we van incident naar incident gaan en zullen afgewogen maatregelen tot het verleden behoren. Een situatie die wij ons in het licht van de wens om gezonder en langer te willen doorwerken niet kunnen permitteren.

Met de beleidsmaatregelen is sprake van het beperken en daarmee prioriteren van de betrokkenheid van SZW in Europese en internationale circuits op het terrein van gezond en veilig werken. Dit is onwenselijk en ook vreemd: Ongeveer 70% van de arbo regels komen uit Brussel

Samenvattend

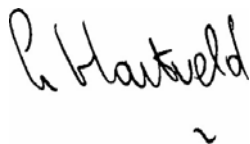
- Ongetwijfeld kan het UWV efficiënter werken (ICT). Maar de voorgenomen maatregelen zijn niet effectief. Daarnaast laat onderzoek zien dat de dienstverlening bij gemeenten beleggen duurder is. Voor de korte termijn kunnen de plannen enig effect hebben, op de langere termijn zullen de uitgaven hoger zijn door de te verwachten langere duur van de uitkeringen.
- De FNV is zeer bezorgd over het stopzetten en zwaar afbouwen van de dienstverlening aan werkzoekenden. Hierdoor raakt het ideaal van duurzame arbeidsparticipatie uit beeld en dat is ongewenst en onacceptabel.
- De FNV blijft van mening dat betrokkenheid van cliënten bij de uitvoering van groot belang is. Geen beperking van cliëntenbetrokkenheid maar vergroting van de cliëntenparticipatie.
- De FNV ziet graag een grotere rol en regie voor de sociale partners. Het blijft de grote opgave om regionaal arbeidsmarktbeleid vorm te geven en het te verknopen met de sectoren. Op dit moment functioneert dat onvoldoende en de sociale partners moeten daar een grote rol in spelen in het belang van een goed functionerende arbeidsmarkt, bijvoorbeeld met betrekking tot een aanpak voor de tekortsectoren.
- Evaluatie van de wet SUWI is onontbeerlijk voordat nieuw beleid kan worden ingevoerd. De evaluatie moet dus zo spoedig mogelijk, volledig en onafhankelijk worden uitgevoerd en mag dus niet beperkt blijven tot een literatuurstudie.
- Ten aanzien van de WIA mogen de voorstellen niet leiden tot een slechtere positie van werknemers.
- Bezuinigingen op de SVB hebben nadelige gevolgen voor grensarbeiders en beperken mobiliteit en zijn daarom onverstandig
- De FNV vindt het opmerkelijk dat er in deze brief toch ook bezuinigingen op uitkeringen worden doorgevoerd en zou graag zich willen hebben hoe groot de inkomenseffecten zullen zijn.
- De FNV vindt een scheiding tussen hoge, normale en lage risico's onzinnig en onmogelijk.
- Zij betreurt dat er geen hogere boetes op het terrein van arbeidsomstandigheden zijn opgenomen.
- De FNV maakt zich ernstig zorgen over het kennisniveau van de arbeidsinspectie, het geringe aantal inspecteurs en daarmee controles

- Korting op het budget van het NcvB en de Koninklijke Gezondheidsraad is het afbreken van de kennis die we gelukkig hebben opgebouwd op dit terrein van arbeidsomstandigheden beroepsziekten.
- Afschaffen van de ARIE-regeling is uiterst ongewenst en heeft dat ook in een SER-advies met werkgevers al eerder uitgesproken.
- Gezien de zorgelijke situatie in de Chemie bepleit de FNV een uitbreiding van de afdeling "Major hazard Control" van de Arbeidsinspectie.
- Het is de vraag hoe de minister zonder monitoring en voortgangsrapportages het beleid op het terrein van arbeidsomstandigheden wil controleren en bijstellen.

De FNV vindt dat de voorgenomen maatregelen zeer veel vragen oproepen en uitgaan van verkeerde keuzes. Bijvoorbeeld als het gaat om re-integratie. Hier worden niet zoals het ministerie veronderstelt: 'problemen terug gelegd bij de burger', hier moet men het zelf maar uitzoeken. De overheid trekt zich terug en de markt rukt op. Samen met het terugdringen van de positie van sociale partners en de gevolgen die dat heeft voor de arbeidsmarkt is dat een zorgwekkende ontwikkeling. De verstreckende gevolgen voor het toezicht op arbeidsomstandigheden maken dat de FNV zeer bezorgd is over de uitwerking van het voorgenomen beleid.

De minister geeft nergens aan hoe de beleidsvoorstellen zullen leiden tot minder werkloosheid, minder gebruik van de sociale zekerheid en minder overtredingen van het arbeidsrecht en ARBO. De FNV vindt dat penny wise, pound foulish. De FNV verzoekt u dan ook met klem niet met de voorgenomen beleidsmaatregelen in te stemmen.

Hoogachtend,



Leo Hartveld
Federatiebestuurder FNV Vakcentrale

cc: Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer H.G.J. Kamp
Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer drs. P. de Krom